

对发展的影响

扶持中小企业

比较国家竞争力

创造不同的局面

对绝大多数发展中国家而言，日益提高的生活品质对经济发展提出了更高的要求，而来自官方的发展支持和当地私有资源并不足以以为经济发展提供足够的动力与商机。在合适的规范与政策环境下，海外资本为刺激经济发展带来了至关重要的资源：资本、科技、管理及环保的最佳经验。

多边投资担保机构（MIGA）的宗旨是供过于求促进海外直接投资帮助发展中国家发展当地经济，减少贫困，改善人民生活。MIGA 通过两个方面的努力达到此目标：其政治风险保险可能让有发展前景的海外投资从止步不前变成付诸实施；其技术援助帮助国家完善机制，吸引并保有海外投资。

MIGA 扶持的项目覆盖广泛的领域，从多方面为东道国带来直接收益，包括为当地创造就业机会和转让技术，而这些项目创造的财政与出口收入则为当地的经济提供整体的积极影响。

MIGA 担保的很大部分是用于支持经济增长的金融服务体系与基础设施建设等部门的发展。在基础建设领域，因为 MIGA 可以在次主权层面提供担保（很大部分的水资源特许项目都是由这一层面管理），从而收到越来越多的为水资源项目担保的要求。在 2004 年财政年度，MIGA 为两个中国、一个俄罗斯的水资源项目提供了担保援助。这些项目保证为当地居民提供安全可靠的饮用水，从而降低儿童死亡率及疾病发生率，这些都是 MIGA 的千禧年发展目标。没有走向类似饮用水这样的基本服务，经济无法繁荣。

MIGA 一直不懈努力，将自身的行为与世界银行的国家扶持战略（CASs）计划协调整合。这一努力将进一步扩展 MIGA 对经济发展的影响力。因为每一项国家扶持战略都是与政府官员、民间社团、发展伙伴及其他相关各方协商制定，MIGA 可以更加确保其技术援助和担保项目符合国家发展重点及伙伴成员的扶持方案。在 2004 财政年度，MIGA 与世界银行国家队伍紧密协作，推出了一系列富有创意的措施，促进直接外国资本向印度尼西亚、肯亚、莫桑比克、坦桑尼亚等国输入。

在本年度报告中探讨的发展主题重点在两个领域，而这两个领域都是 MIGA 一直积极开发外国直接投资的领域。第一部分描述了 MIGA 对中小企业的支持。较小型的企业是发展中国家私营经济的最重要组成部分。因此，茁壮成长的中小企业对创造长期就业机会、减轻贫困都有关键作用。第二部分突出了 MIGA 帮助国家评估自身竞争力并制定、完善战略以吸引和保持外国直接投资的努力。）

扶持中小企业

中小企业（SMEs）甚至在最贫困的国家中都能启动紧急的增长。事实上，这些中小企业为发展中国家内千千万万创业者、工作者提供了改善生活的唯一希望。根据联合国工业发展组织的报告，在非洲，中小企业占目前运作私有商业企业的大约 90%。但是中小企业面对重重障碍，尤其在发展中国家，中小企业面对无从集资、内部资源短缺、管理能力不足、法律与规范环境不健全等重大的挑战。

海外直接投资（FDI）可以通过与当地伙伴合资或建立独资企业的方式对中小企业发展起关键的促进作用。海外直接投资为中小企业带来了资金、新技术、现代商业经验与市场关系。迄今为止，MIGA 对中小企业的支持大部分（高达 70%）是通过提供为向中小企业借贷的金融机构提供担保而实现的。注入发展中国家金融体系的海外直接投资不仅扩展了中小企业的融资渠道，更将新科技、更优质的服务、新产品引进这些国家的金融体系。

罗马尼亚的瑞福森银行(Raiffeisen Bank S.A. Romania, RBRO) 的贷款运作得到奥地利母公司 RZB 银行的长期供资支持。瑞福森银行是 MIGA 中小企业计划的受益者之一。就 RZB 借给瑞福森银行的款项的本金与利息偿付，MIGA 为 RZB 银行就转汇与资金充公风险提供的担保累计高达 8 千万欧元。根据 2004 年到瑞福森银行的实地考察，瑞福森银行的运作正成为当地发展的一股推动力。此银行为罗马尼亚中小企业拓宽了有期贷款的选择，也通过其覆盖广泛的全国性网络向罗马尼亚各地客户提供品种多样的金融产品与服务。银行还推出新的产品，例如租赁，将现代先进管理方式引入罗马尼亚金融部门。中小企业贷款近期已经占瑞福森银行贷款总额的 70%以上。

瑞福森银行的客户之一是 Altipo 建筑公司（Altipo）。此公司从事进口、组装并安装窗户。Altipo 成立于 1997 年，当时只有 3 名雇员。今天此公司拥有近 80 名职员，2003 年的周转资金达到一百六十万欧元。在 2003 年，公司急需资金支持以满足其发展需求。因此，他们请求瑞福森公司提供贷款。Sorin Boueanu, Altipo 公司的总经理说，“在瑞福森银行，我们找到了可以帮助我们成长的灵活性与良好意愿”。

迄今为止，MIGA 为 117 个直接有利于中小企业的项目提供支持，14 个项目是属于 2004 年财政年度的。其中一个项目在乌干达。中小企业在该国惊人的经济复苏中扮演了关键角色。在 1999 财政年度，MIGA 签发了两项担保，为 Afriproduce 公司（总部在英国的公司）在乌干达建立咖啡处理工厂 Ugacof 公司提供价值六百五十万美元的保险。MIGA 的担保使公司免受转汇限制、征用、战争与民事纷争等干扰。当时乌干达正面临经济困境，MIGA 的支持在那样的情势中是至关重要的。2004 财政年度中 MIGA 的实地考察结果证明了这项投资对当地经济所起的重大影响。公司引进优化成本的处理技术，生产咖啡以出口。他们从小规模农场处购买所需要的大量咖啡豆原料，货到付款。该公司定期向当地学校募捐，并兴建设施，为当地社区增加供水。此公司现有超过 200 名雇员，在企业管理中，一直鼓励知识传播，培训，注重以能力为标准的聘用机制。较大一部分的管理与监督职位由女性担任。

中小企业的发展要求的不仅仅是海外直接投资或当地经济支持。技术支持是非常需要的关键环节。不仅是中小企业，服务中小企业的中间商以及有权撤消官僚障碍、以立法创建适合中小企业发展环境的政府当局都需要这一支持。

MIGA 通过其能力提升行动帮助投资中介机构加强其协调、服务、政策游说功能。中小企业因而可以享受更相关与有效的服务，并受益于更良好的投资环境。此外，MIGA 的网上信息传播服务，例如 FDI Xchange 和 IPAnet，提供了一种优化成本的为中小企业发布最新信息的渠道。

“Box 1” 在受冲突影响的国家帮助中小企业成长

在受冲突影响的国家的中小企业面临特别的挑战。MIGA 的经验证明担保机制在缓解投资者对于暴力重续、外汇缺乏、执法不力的忧虑上起到至关重要的作用。

迄今为止，MIGA 不断促进海外直接投资向多个受冲突影响的国家流入，包括阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维亚、埃及利亚、塞尔维亚和蒙特尼格罗。在 2004 财政年度，MIGA 为 16 个在受冲突影响地区的新项目提供担保。其中一个项目是为位于荷兰的国际透析中心 B.V.(IDC)向波斯尼亚和黑塞哥维亚的塞帕斯卡共和国 (Republika Srpska) 投资兴建新的肾透析设施提供一百三十万欧元的担保。这是 MIGA 向 IDC 机构提供的第三个担保。前两项担保总额为一百三十万美元，都在 2001 财政年度签发以支持在班哈卢卡 (Banja Luka)市创建和管理肾透析设施。

新建立的设施将为居住在塞帕斯卡共和国境内的需要透析的病人中的四分之一提供高质量的透析服务。借助于最先进的医疗设备，此设施将帮助帮助病人延长寿命，提高生活品质。新的治疗中心所在的医院也将从中心更新的设备中受益非浅。此外，此项目还包括一个医疗废物与废水处理部门，并已经开始为中心的工作人员提供技术、医疗和管理各方面的广泛培训。

IDC 在波斯尼亚和黑塞哥维亚的成功是令人吃惊而引人深思的，这一历程证明此项目对一个饱受战争与贫困摧残的国家产生的影响，也证明一个小投资者可以拥有的造成社会巨大不同的能量。新的诊所代替了原有的残破失修的设施。病人原来只能得到低劣甚至危险的服务，而现在，医疗服务质量已经呈现彻底的转变。

作为波卡斯 (Balkans) 的第一个健康服务领域的投资者，IDC 为后来者铺平了道路，创立了一种可以在他地重复使用的成功模式。“这是一个关于转变的故事”，诊所医疗主任 Vlastimir Vlatkovic 博士说，“我们有一种紧迫感，不仅要治愈病人，也要教育他们，改变他们思维的方式。这对于一个战后的国家而言，是非常重要的。因为在这个阶段很多人都觉得没有人关系他们”。

图片：班哈卢卡透析中心，波斯尼亚和黑塞哥维亚
(PHOTO)

加大力度，扶持中小型投资者（SMIs）

近期的经验表明着眼于海外扩展的小型业可以通过其对中小企业的扶持为经济发展提供动力。中国南部省份的成功大部分应归功于效率极高的 SMI 联盟以及中国大陆与香港中小型投资者间的合资企业。在欧洲，很大一部分跨国境合作都源于德国和奥地利的中小型投资者将业务外包给东欧各国，例如捷克共和国、匈牙利、波兰，境内的中小企业。在非洲，小型南非企业开始向邻国境内富有吸引力的中小企业投资。但是证据表明，由于保险公司无法提供全面服务，许多中小型投资者无法从金融机构处购买合适的金融产品，从而限制其在发展中国家投资。很多投资者都没有意识到政治风险担保产品的存在。

为了扶持有增长潜力的海外直接投资来源，MIGA 在 2004 财政年度推出了小投资计划（SIP）。SIP 计划提供简化担保产品，其标准套装报刊发行风险保险以及更快捷高效的承保程序。这一套装解决了许多在 MIGA 和中小型投资者在过往合作中遇到的与承保程序及信息要求有关的问题。MIGA 在实施前期试行计划时将与外部伙伴机构如商业银行和出口贷款机构等紧密合作。此计划旨在激励更多的南南投资，提高中小型投资者向尚未从海外直接投资中显著收益的国家投资。

比较国家竞争力

从充满紧缩成本与裁员挑战的前几年崛起的企业对在发展中国家进行新的投资都采取谨慎小心的态度。企业尽量搜集高质量的信息以降低风险。这些信息包括国家商务环境和政府政策、具体行业因素、投资促进服务、基础设施和劳动力情况。

投资研究程序正日益严格，选址队伍通常要考虑数百项因素以确保新的投资地可以提供最优化的成本与价值组合。当他们评估与比较投资选择时，有些要素是可以轻易被量化的，例如直接基本的成本，包括劳动力成本、税收和建造或租赁成本。其他要素要求更为质化的判断，如评估公路情况、政府服务效率等。

随着吸引外国直接投资的竞争进入前所未有的激烈状态，发展中国家的投资促进机构必须对于投资者的需求有准确坚定的认识。他们必须更努力地认识彼此间的不同，他们自身的优势以及如何可以在选址竞争中脱颖而出，成为评估多个投资选择的公司的中之选。

MIGA 推出了一系列地区调研报告，比较海外投资者考虑离岸项目所在地时所考虑的种种关键因素。投资者和东道国都将从中受益。

比较研究为投资者提供了一个从别处很难找到的商务运作环境的“快相”。这些报告将帮助投资者作出更明智的投资与减低相关风险的决定。MIGA 创造了一种新的研究方法，此方法融合了普通公司在其自身进行选址比较分析过程中会考虑的种种因素。比较定位是通过将一系列关键因素量化对比而建立，而这些关键因素包括政治和社会稳定性、劳动力成本与可得性、规范环境等。这些分析旨在与世界银行集团所做的大量诊断性工作形成互补，为投资者提供投资优先顺序的见解与指导，例如哪些基础设施的完善与改造是最重要的。

有些信息对于依靠与身处他国的客户互动而运作的企业而言非常重要，例如当地是否有受过良好教育的管理人员可供挑选，始发有值得信赖的电力系统以支持电话和计算机网络的运行，是否有具备强大语言能力和劳动力队伍，是否有安全的交通设施供夜班职员使用。

这些报告为东道国政府官员提供对于其国家的见解与分析，指出不同国家在吸引外国投资的竞争中落后的领域，更能帮助这些国家制定更具针对性的国家营销方案。

BOX1: MIGA 的研究使基调明确、具有针对性的营销计划成为可能，这些计划从投资者的观点出发定位国家的战略优势。

此系列之一，东亚外国直接投资竞争力比较定位，研究了 6 个亚洲国家的电子与共享服务行业。这 6 个国家包括：中国，印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、泰国、越南。报告还提出建议，帮助这些国家在这些领域吸引外国投资。

为进行此项研究，调研者们从不同来源搜集数据，包括对公众公开的劳动力与不动产价格信息、能源、市场准入、税务、交通运输基础设施、商务及居住条件等信息。他们也与在参与国家进行运作的 64 家公司进行面谈，要求这些公司就自身经验对不同要素的各个方面进行评分。

此项研究勾画出 6 个国家各自以其位置作为独立“产品”向投资者进行推销时的竞争格局。没有一个国家在两大行业的各项指标中均可显著领先，也没有一个国家表现为无力加入这场引资的竞争。研究报告指出，各个国家都有足够的机会注重其在两个行业中的相对优势，发展独特市场。得到公认的有时包括大批熟练工人或需培训工人，相对低劳动力成本，英语语言流利程度，这些都是对“后院”贸易很重要的因素。弱势包括能源和交通基础设施的薄弱、政府透明度不足、程序繁琐、语言能力或技巧的缺乏、不完善的供应网络。

以中国为例，自诩为在所有参与普查的国家中具备最完备的供应基地，其劳动力、不动产、建筑成本都较低。但是，中国仍面临挑战。例如严苛的劳动法规给雇主增加了繁重的成本与负担，商业文化的不同也成为可见的障碍。同时，越南相对受过良好教育的劳动队伍，充足的低成本不熟练工人增强了越南竞争力，吸引了不少主要日本与韩国的电子产品生产商。但是，不完善的基础设施，管理阶层雇员短缺，缺少辅助性行业，都被认为是吸引投资的挑战。

东亚外国直接投资竞争力比较定位由 Miyazawa Initiative 资助，这是日本外国协助计划中的一个特殊项目，意在促进受 20 世纪 90 年代末亚洲金融危机影响最重的国家的经济复苏。本研究项目作为前期项目推出，为后继的更广范围的竞争比较定位奠定基础。这些后续研究将涵盖非洲、东南欧、中东的不同行业部门的分析。我们已经看到对于这项研究的强大需求。在中国四川省政府官员的要求下，MIGA 将采用比较定位方法对 12 个市进行比较研究。这项工作将与国际金融公司（IFC）及其中国项目发展机构密切合作，通过技术协助和培训提高当地小企业的运营能力。

BOX2: 比较定位分析掌握了竞争环境的动态，提供独到见解，帮助投资者做出选址的决定。

6 国电子和服务共享行业的外国直接投资成本和条件

这项就中国，印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、泰国、越南的外国直接投资成本和条件进行的调研由 Miyazawa Initiative 资助，这是日本外国协助计划中的一个特殊项目，意在促进受 20 世纪 90 年代末亚洲金融危机影响最重的国家的经济复苏。多边投资担保机构（MIGA）在次项目中的努力也支持了韩国、泰国、菲律宾国家投资促进中介机构的能力提升计划，并让更多的人意识到非商业风险担保在鼓励外国直接投资流动中的重要性。

如欲阅读此报告，请浏览：

www.ipanet.net/snapshotasia

比较定位方法

MIGA 的比较定位程序由 3 个阶段组成：电脑调研、实地探访、结果解析

电脑层面的调研-阶段一

决定成本
决定条件
确认来源
搜集数据
将数据输入模型中

↓

实地探访 – 阶段二

与海外投资者面谈
精算成本，细估条件
搜集结果
将数据输入模型中

↓

结果解析 – 阶段三

数据普通化
对比定位縫隙
竞争分析
报告结果