

## 南長野運動公園総合球技場の整備計画を検証する — 課題と代替案 —

### 1. これまでの経緯

長野市は、総合計画に重点施策のひとつとして「スポーツを軸としたまちづくり」を掲げ、生涯スポーツ及び競技スポーツの振興、スポーツ活動の環境整備などについて、様々な施策を行ってきた。このような中、現在JFL（日本フットボールリーグ）に所属し、長野市をホームタウンとしてJリーグ入りを目指すAC長野パルセイロは、南長野運動公園総合球技場をホームグラウンドとしており、ホームゲームが開催される日は大勢の市民やサポーターがこの球技場を訪れ、今シーズンの最終日程終了後のホーム戦観客動員数は平均2,810人を記録した。

一方、現在の総合球技場は、観客の収容能力は3,000人強（長野市のサイトには「6,000人収容」とある。観客席に屋根なし。一部芝生席）など、各種施設・設備について、Jリーグ入りのために必要な要件を満たしていない。

このことから、地域密着型スポーツチームの活動を支援し、スポーツの振興及び地域の活性化を図るため、総合球技場を15,000人入場可能な「スタジアム」に改修することを決定した。併せて、大規模イベント時の駐車場不足（現在874台の駐車スペース）を改善するため、周辺の駐車場等の再整備（当面、約1,400台に整備。更なる必要性についても検討）も、本事業に含めることとした。以上の結果、総工費は80億円で当初、試算した60億円より大幅に増えることとなった。

市が市議会側に示した説明資料では、計画ではメイン、バックスタンドをそれぞれ約5,000人収容の椅子席に改修し固席で10,000席を確保。現行の同球技場グラウンドは縦154メートル、横80メートルだが、縦を約130メートルに狭め、その分、ゴール裏に計5,000人収容のサイドスタンド（立見席）を増設し、計15,000人入場可能とする。Jリーグの基準に沿って、メインスタンドを覆う屋根も設置。現在約900台収容の駐車場は再整備し、約1,400台分を確保する。

概算総事業費の内訳は、同球技場の本体工事費に69億円、外構整備費に7億円、駐車場再整備に2億円、設計等委託費に2億円の計80億円。財源は国庫支出金として38億円を見込むほか、32億円を市債（借金）で賄い、6億円は寄付金（見通しは不明）で、残り4億円は市の一般財源を充てることとしている。

同球技場改修の当初試算は10,000人収容のJ2仕様を想定した約60億円。事業費が膨らんだ要因については、AC長野パルセイロがいずれはJ1を目指すことを見越したJ1仕様のスタンド増設、屋根の設置、駐車場再整備費などと市は説明している。

南長野運動公園総合球技場整備事業の実施にあたり、今後のスケジュールとして市は、提案競技（プロポーザル）方式により設計者及び施工者を選定し、2012年度中に設計に関する業務について随意契約を行う予定とし、2012年11月5日に応募要領を広告。2013年2月1日に技術提案書提出を締め切り、同月12日に選定委員会において評価及び審査を行い、同年度末までに設計者と施工者の共同企業体（JV）による技術提案方式で契約者を選定。現施設の解体などを2013年8月以降の着手し、2015年10月末日までの完成としている。工期は解体後約1年8カ月。2016年シーズンからの使用開始を見込んでいる。なお、業者からの提案内容によっては工期が短縮される可能性もあるとしている。また、工事期間中のパルセイロによるホームゲームは佐久市陸上競技場、長野運動公園東和田陸上競技場を使用する方針で調整中であるとした。

## 2. 南長野運動公園総合球技場改修の問題点

- (1) 南長野運動公園は、その立地から車で来るところ。しかし、定期的な公共交通機関のサービスがない。整備後の1,400台余の駐車場など**アクセスの課題**は解消できるか。
  - ① タクシーで来る場合：JR篠ノ井駅よりタクシーで約10分。1200円～1400円
  - ② 徒歩で来る場合：JR篠ノ井駅から3.0キロ（徒歩40分）
  - ③ 自家用車で来る場合：上信越道長野ICより車で約5分。
  - ④ シャトルバス：長野駅前より20分往復1,000円。篠ノ井駅前より（10分）片道200円
- (2) 野球場（3万人収容）、テニス（16面）、サッカー場（15千人）が同時に行われた場合、駐車場や交通機関への対応に**総合運動場として機能し得るか**。
- (3) 補助球技場（サブグラウンド）はない。
- (4) 総合運動公園としてのアメニティ（交通、飲食などの公共サービス、地域コミュニティとの連携など）が不足
- (5) 長野市及び北信地域、長野県のスポーツ文化、スポーツ振興へのアプローチが不足
- (6) 今回の改修計画は、長野市を中心としたサッカー競技の振興に特化されている。信越観光圏協議会が**信越観光圏整備計画**（【注記1】参照）に掲げる北信越16市町村及び長野県全体の観光戦略との**位置付け、説明責任**を果たしてあるのか。
- (7) 平成24年7月に**長野県と包括的な連携協定**（「**スポーツによる元気な信州づくり包括連携協定**」【注記2】参照）を締結した山雅FC（松本市）、AC長野パルセイロ（長野市）、野球の信濃グランセローズ（長野市）、バスケットボールの信州ブレイブウォリアーズ（千曲市）は、平成25年度には様々な活動の本格化が見込まれている。南長野運動公園の改修は、地域との連携及びスポーツ教育やスポーツ観戦を通じた観光誘客戦略にどのような位置づけがなされ、効果を期待されているのか。
- (8) 長野電鉄屋代線の廃止にかわるLRTなど、新たな公共交通システムの整備などの火種となり、人口減少社会に対応した**コンパクトなまちづくり、既存の公共交通機関の存続や活性化の観点に逆行**していないか。

## 3. 「しんきんグラウンド」を中心とした総合スポーツ公園の整備計画の概要

長野市村山地区のあるこの土地周辺地域は、将来の発展性、可能性において次の立地条件を備えている。

- (1) 用地面積は105,000㎡（長野信用金庫、長電バス株、旧西濃運輸営業所敷地、りんご園、竹風堂など）。この外、周囲の理解を得られれば、更なる発展性を備えた立地にある。
- (2) この用地面積は松本アルウィン（凡そ33千㎡。【注記2】参照）の3倍以上あり、松本アルウィン同様2万人が収容できる施設、及び当面、2,500台の駐車場5万㎡を含めて83,000㎡が確保できる。

この全面積の用地取得費は坪単価平均10～12万円（R18沿線は15万円前後）として31～38億円。しかし、当面はサッカー場と必要な駐車場用地のみとし、また、用地は当面、借地など（借地代1坪年間4,000円から5,000円程度）の方法にすることで、安価に使用できる方法もあり得る。
- (3) 周辺用地の更なる活用により、駐車場の増設、バスケットボール、フットサルなど屋内球技場、屋内テニス場、スポーツ用品を中心としたアウトレットモールなどが考えられ、総合スポーツ公園として、市民スポーツの振興や教育的効果、また、様々な試合や練習、合宿など、新たな観光資源として、**周辺市町村への波及効果**は大きい。

#### 4. 「しんきんグラウンド」を中心とした総合スポーツ公園の特徴

- (1) 交通アクセスが充実
  - ① 長野電鉄須坂線柳原駅（長野駅より 18 分・320 円。須坂駅より 12 分・240 円）下車、徒歩 12 分
  - ② 長電バス「三才線」JR 三才駅乗車(300 円・16 分) →柳原(終点)下車、徒歩 1 分
  - ③ 長電バス「平林線」長野駅乗車(520 円・30 分)→柳原(終点)下車、徒歩 1 分
  - ④ 高速道路：長野須坂インターより 5 分
- (2) 交通アクセス以外、コンビニ、喫茶店、食堂などのスポーツの観戦や練習、試合に相応しいアメニティが整備されている。
- (3) その他の有益性
  - ① 工事期間の短縮（2015 年 10 月末日の完成、**2016 年度シーズンからの使用ではなく、2014 年度中の完成、2015 年度シーズンからの使用が可能**）
    - ア. 南長野運動公園を現状のまま使用しながら工事が可能。
    - イ. 新設後は、南長野運動公園はサブグラウンドとして活用できる。
    - ウ. 南長野運動公園の工事期間中、パルセイロによるホームゲームは佐久市陸上競技場、南長野運動公園東和田陸上競技場を使用する必要性ない。
  - ② 南長野運動公園内の駐車場の再整備など新たな活性化が期待できる。  
南長野運動公園の 16 面のテニスコート（約 9,000 m<sup>2</sup>）を村山地域へ移転整備することにより、最低 450 台分の駐車場の増設が可能。

#### 【注記1】

##### 「信越観光圏協議会」とは

長野から日本海まで広域連携により観光の魅力を増進させ、外国人旅行や長期滞在型の観光誘客を大きな目的とした「信越観光圏協議会」の設立総会が 2011 年 12 月 26 日、長野市の長野市役所で開かれた。設立総会で鷺澤・長野市長は「すぐに効果が出るものではないが、継続していくことが大切。これまで以上に手を取り合い素晴らしい観光地づくりを進めていきたい」と挨拶した。これまでの「信州北回廊プロジェクト」に上越市が加わり、「日本海側が加わることでより多彩な魅力が増えた」（鷺澤・長野市長）。海から山にかけての四季折々の大自然、さらには善光寺から春日山城跡や五智海岸という歴史的文化的遺産も含める多彩な観光資源を武器に、国内外にアピールしていくという。

「信越観光圏」として、2012 年 2 月に観光庁に申請し、4 月、観光庁から広域連携で観光客の滞在日数増を図る「観光圏」の認定を受けた。「信越観光圏」は長野県の長野市、須坂市、中野市、飯山市、千曲市、山ノ内町、小布施町、信濃町、飯綱町、坂城町、小川村、高山村、野沢温泉村、木島平村と新潟県の上越市、妙高市の 16 市町村で構成する。協議会のメンバーは、各自治体の首長ほか各地区の観光協会、JR 東日本をはじめとした交通事業者、各地商工団体など。会長には鷺澤・長野市長が選出され、副会長には各首長、顧問には長野県知事と国交省北陸信越運輸局長が就き、事務局をながの観光コンベンションビューローに置く。

6 月 26 日、北信地方 14 市町村と新潟県の上越、妙高両市の計 16 市町村の自治体や観光関連団体などでつくる「信越観光圏協議会」（会長・鷺沢正一長野市長）は、2012 年度の総会を長野市役所で開いた。2016 年度までの 5 年間の観光圏整備実施計画に基づき、観光情報の充実や交通利便性の増進のための 15 事業に取り組むことを決めた。本年度は 15 事業のうち、圏域内を訪れた観光客に体験や交流を楽しんでもらう「着地型旅行商品」の共通データベース化や、圏域内の高速道路で利用できる「信越回廊ハイウェイパス」の導入検討など 9 事業を行い、2 泊 3 日以上の上の宿泊滞在型観光の増加を目指す。

この整備計画では「本地域がオールシーズンでかつ2泊3日以上滞在の魅力をもつ国際的な圏域としてさらなる訴求力を高めていく」と目標を掲示。12年度から16年度の5カ年計画で、観光入込数を現在の3,520万人(08~11年度平均)から1割増の3,870万人へ、延べ宿泊客数を1,050万人(同)から1,155万人に、それぞれ1割増へ、また、外国人延べ宿泊数を8万1,000人泊から3割増の10万5,000人泊へとそれぞれ具体的な数値目標を掲げ、今後、「宿泊滞在促進」「ふるさと原風景」「交通」など6部会で、それぞれ事業を進めることとしている。

## 【注記2】

### 「スポーツによる元気な信州づくり包括連携協定」とは

長野県のスポーツ課では、学校教育における体育の充実や子どもの体力向上、スポーツ施設の整備や維持・管理、さらには選手の育成強化に向けた支援など、県民のみなさんが生涯を通じてスポーツに親しめるよう環境づくりに取り組んでいます。

今年の7月、長野県と県内にある4つのプロスポーツチーム(信濃グランセローズ・松本山雅FC・AC長野パルセイロ・信州ブレイブウォリアーズ)の運営会社、(公財)長野県体育協会、(特非)長野県障がい者スポーツ協会の計7団体が「スポーツによる元気な信州づくり包括連携協定」を締結しました。この協定には、スポーツ振興だけでなく、青少年の健全育成、県民の健康増進、観光振興、地域の活性化などについてお互いに連携し合い、協力するということが盛り込まれています。当初は、長野県と県内のプロスポーツ4チームの間で結ばれる予定でしたが、チーム側から「県体育協会と県障がい者スポーツ協会も加わることで、より広く活動できるのでは」との提案があり、7団体での締結となりました。

## 【注記3】

### 「松本アルウィン」とは

1. 松本飛行場の隣接した県営の総合球技場。総面積は33千㎡で、サッカー場として収容人数2万人とJ1基準を満たしているほか、オーロラビジョンや独立シートなど完備されている。
2. スタジアムは全1層で見易さはある。一方、高所からサッカーを俯瞰することを好む観客には不満が残る。
3. サブグラウンド(球技場など)が整備されており、北信越リーグなどで使用されている。球技場には観戦エリアもある。
4. 松本空港に近く空港ターミナルからタクシーに乗ると基本料金程度で来られる。
5. 交通アクセス以外、コンビニ、喫茶店、食堂などのサッカーはじめスポーツの観戦、練習、試合に相応しいアメニティが整備されている。

**アルウィンの課題**は、主に交通アクセスの不備。

- ① 公式には松本駅前の松本バスターミナルから「空港」、「下今井」、「上今井」行で「神林」下車し**徒歩約25分**。JR村井駅からは**徒歩1時間**。高速バスの「長野道神林」から距離3.0km、徒歩55分。
- ② 一般的には自家用車で来るところである。しかし、周辺には駐車場(1,000台程度)があるが、施設への道路が一本道に近いこともあり、試合・イベントによっては周辺道路が著しい渋滞に苛まれる。
- ③ 高速道路からは「塩尻北」より10分程度であるが、誘導された駐車場によっては、サッカー場まで徒歩10分以上掛かることもある。
- ④ 松本山雅主催の試合ならシャトルバスが出る。また、試合やイベントによっては、松本駅・松本バスターミナルから臨時バス運行あり。